



При поддержке
Европейского Союза

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
«КАК СОЗДАТЬ НКО?»

Автор: Баженова С.К.,
АНО ДПО и К «Развитие»



РАЗВИТИЕ



Оглавление

Введение	3
Что такое НКО и зачем люди объединяются?	3
Когда точно надо создавать НКО?	4
Как и какую организационно-правовую форму НКО выбрать?	4
Виды и особенности некоммерческих организаций	6
Социально-ориентированные некоммерческие организации – СО НКО	6
Особенности корпоративных НКО	7
<i>Общественные организации</i>	7
<i>Ассоциации и Союзы</i>	8
<i>Общественные движения</i>	8
Особенности унитарных НКО	9
<i>Фонд</i>	9
<i>Учреждение</i>	11
<i>Автономная некоммерческая организация – АНО</i>	12
Особенности благотворительных НКО	14
Фонды местного сообщества – ФМС	15
Эндаумент – Фонд целевого капитала	17
НКО – исполнители общественно полезных услуг – ИОПУ	19
Предпринимательская деятельность НКО	21
Регулирование деятельности НКО	23
Как зарегистрировать НКО?	23
Какие обязанности есть у НКО и какую отчётность надо сдавать?	26
Нормативно-правовая база НКО	29

Введение

Что такое НКО и зачем люди объединяются?

Некоммерческая организация — объединение людей для совместной деятельности без получения коммерческой прибыли. В состав учредителей негосударственной организации не входят представители государственных органов или государственных учреждений. Социально ориентированная некоммерческая организация — особый вид некоммерческих организаций.

Люди объединяются для того, чтобы делать что-то вместе. Например — интересуются старыми фильмами и создают клуб любителей немого кино, хотя вместе изучать птиц и появляется клуб орнитологов, решают проблемы того места, где они живут и занимаются благоустройством, налаживают интересную жизнь в своем районе, поселке, городе. Некоммерческая организация появляется тогда, когда есть какое-то неразрешимое противоречие, неразрешимая проблема, которую очень сложно устранить в одиночку.

НКО — аббревиатура, которую мы очень часто можем видеть в СМИ, социальных сетях, брошюрах, книгах. Это является всего лишь общим названием разного вида организаций. Входя в состав некоммерческой организации, вы имеете возможность обращаться в любые государственные органы, становиться партнерами в различных проектах, искать финансирование на свою работу, привлекать денежные средства, собирать пожертвования и решать задачи, ради которой некоммерческая организация создавалась. Некоммерческие организации возникают как объединение людей по интересам, выступают от имени какой-то целевой группы и стараются изменить проблемную ситуацию. Создание некоммерческой организации — это достаточно серьезно, это не хобби. Когда вы создаете некоммерческую организацию, то нужно понимать, что вы создаете отдельное юридическое лицо со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Конечно, можно создать некоммерческую организацию, не регистрируя ее в Минюсте РФ, налоговых органах, не открывая счета в банке и не принимая деньги от физических и юридических лиц. Если вы хотите просто собираться по интересам, то, в таком случае не нужно регистрировать некоммерческую организацию. Можно в этом случае, создать общественное объединение без образования юридического лица. При этом такое объединение, такая неформальная организация может иметь устав, свою символику, бланки. Единственное, в чем она будет ограничена — она не сможет иметь счет в банке и не может иметь собственные финансы. При всем при этом зарегистрировать организацию очень легко. Вы собираетесь вместе, договариваетесь о том, что вы будете некоммерческой организацией, определяете регламент своей работы (устав), название, делаете протокол общего собрания. Уведомление о создании неформальной организации отправляете в территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации. В Приморском крае — это Главное управление министерства юстиции по Приморскому краю. С момента уведомления территориального Минюста вы можете уже действовать как неформальная некоммерческая организация.

Когда точно надо создавать НКО?

При создании некоммерческой организации нужно очень хорошо взвесить все плюсы и минусы, все за и против. У НКО, как у отдельного юридического лица, безусловно, есть преимущество и есть некоторые недостатки по сравнению с другими организационно-правовыми формами. Например, если вы хотите оказывать услуги и привлекать для этого деньги юридических или физических лиц, то, может быть, вам следует посмотреть в сторону коммерческой организации или зарегистрироваться, как индивидуальный предприниматель. Нужно ясно понимать, что НКО — это серьезно, что у вас на это силы, есть денежные ресурсы. Создание некоммерческой организации требует денег, конечно не так много, как при создании производства какой-либо продукции, заведений общепита или торговли.

Главное, что вам нужно для создания некоммерческой организации — это информация и знания. Важно определиться с той организационно-правовой формой, в рамках которой вы хотели бы действовать. Необходимо постараться научиться самим разбираться в этих вопросах. Конечно, вам могут помочь специалисты в таком деле, но не стоит обращаться первому попавшемуся юристу, потому что не все обладают знаниями в области некоммерческого права. Все юристы специализируются в разных юридических сферах и имеют больше или меньше знаний в той или иной сфере. Найти своего юриста большое счастье, и по этой причине нужно знать и понимать самим о том, что вы хотите от своей некоммерческой организации.

Как и какую организационно-правовую форму НКО выбрать?

Важно понять, в какой организационно-правовой форме будет жить и существовать созданная вами организация. Прежде всего необходимо изучить 7 Федеральный закон «О некоммерческих организациях» — там перечислены все виды и формы некоммерческих организаций. Все НКО делятся по порядку управления на корпоративные и унитарные. В корпоративных все участники обладают равным правом участия и организация управляется не отдельной группой учредителей, а всеми членами этой организации. В унитарных — узкий круг учредителей не всегда становится участниками, членами этой организации. К корпоративным относятся общественные организации, ассоциации, союзы и общественные движения. Унитарные — это фонды, учреждения и автономные некоммерческие организации. Корпоративные организации создаются для того, чтобы защищать и продвигать общие интересы. Унитарные организации создаются для оказания каких-либо услуг, для реализации различных проектов и программ. У корпоративных некоммерческих организаций есть членство, можно собирать членские взносы, пускать их на деятельность организации. Если общественная организация, объединение, союз представляют из себя какую-то серьезную, реальную силу и действительно могут помочь членам организации в продвижении своих интересов, тогда эти взносы могут быть достаточно высокими.

Например торгово-промышленные палаты созданы на условиях членства промышленников и предпринимателей и там достаточно серьезные взносы. Для участия в профессиональных объединениях бухгалтеров нужно сдать специальный экзамен и, соответственно, для того чтобы оставаться членом такой ассоциации необходимо оплатить серьезные взносы. Но это дает подтверждение статуса профессионализма.

Есть достаточно серьезные минусы в таких корпоративных формах: надо контролировать равные права для всех членов организации, вести учет этих членов, контролировать исполнение членами организации своих обязанностей. Членские взносы обязательно проводить через счет, отражать в бухгалтерском учете и отчетности, отчитываться перед своими членами о том, как истрачены эти деньги. Членов организации может быть много и это создает достаточно сложный порядок принятия решений высшим органом. В такой НКО обязательно должен быть контрольно-ревизионный орган.

В унитарных организациях не нужно собирать и обрабатывать информацию о членах организации. Здесь более простая процедура принятия управленческих решений, в их структуре не обязательно создавать контрольно-ревизионный орган, но при этом исчезает такой прекрасный источник формирования имущества организации, как членские взносы.

Виды и особенности некоммерческих организаций

Социально-ориентированные некоммерческие организации – СО НКО

НКО в любой организационно-правовой форме, (унитарная или корпоративная) может быть признана социально ориентированной. Это зависит не от организационно-правовой формы, а от видов деятельности. Такие виды деятельности перечислены в пункте 31.1 Федерального закон № 7 «О некоммерческих организациях».

Когда идет подготовка документов для того, чтобы зарегистрировать некоммерческую организацию, то в уставе обязательно нужно указать виды деятельности и сформулировать их так, как они сформулированы в пункте 31.1 Федерального закон № 7. Ни государственные организации, не политические партии к этому списку отнесены быть не могут, но при этом к ним могут быть отнесены религиозные организации. У нас все приходы православных церквей зарегистрированы как некоммерческие организации и они считаются социально ориентированными. Процедура простая — выбираете организационно-правовую форму, соответствующую деятельности и вносите ее в раздел устава о деятельности. Таких видов деятельности сейчас предусмотрено по закону восемнадцать. Это все то, что относится к социальной сфере: социальное обслуживание, поддержка, защита граждан, оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, подготовка населения к преодолению стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, охрана и содержание объектов и зданий, охрана окружающей среды и защита животных, профилактика социально опасных форм поведения граждан, благотворительная деятельность, развитие добровольчества и волонтерства, деятельность в области образования культуры и искусства, здравоохранение, формирования обществе нетерпимости к коррупционному поведению, военно-патриотическое воспитание граждан, участие в профилактики и тушения лесных пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, мероприятия по социальной реабилитации и трудовой интеграции людей, которые освободились из мест лишения свободы, культурная и социальная адаптация трудовых мигрантов, повышение мобильности трудовых ресурсов, увековечивание памяти жертв политических репрессий. Существует еще одно условие отнесения некоммерческой организации к социально ориентированной — это фактическое осуществление деятельности по тем направлениям, который вы указали у себя в уставе.

Итак, если вы не относитесь государственным организациям, вы не политическая партия, ваши виды деятельности соответствуют указанным в пункте 31.1 Федерального закона № 7 и вы фактически ведете эту деятельность — ваша организация обязательно будет принята признана социально ориентированной некоммерческой организацией и при этом не нужно вносить свою организацию в какой-то особый реестр или получать какое-то свидетельство о том что вы социально ориентированная некоммерческая организация. При соблюдении всех этих 3-х трех условий организация будет считаться социально ориентированной некоммерческой организации в силу закона.

Особенности корпоративных НКО

Общественные организации

В данном разделе рассмотрим некоторые особенности корпоративных некоммерческих организаций. Мы рассмотрим с вами три основных формы: это общественные организации, ассоциации, союзы и общественные движения. В предыдущей главе шла речь о том, какую же выбрать организационно-правовую форму и какие особенности, плюсы и минусы корпоративных и унитарных некоммерческих организаций есть.

К корпоративным относятся общественные организации. Это достаточно распространённая организационно-правовая форма, которую выбирают для себя граждане, которые хотели бы объединиться для защиты или продвижения своих общих интересов. При этом, у общественных организаций есть особенности: это организации, которые основаны на членстве и создаются для совместной деятельности, для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Когда принимается решение о создании общественной организации и создаётся проект устава, туда вносятся цели создания и существования такой организации и, соответственно, все кто в дальнейшем будет присоединяться к организации, должны будут разделять и действовать вместе с вами на общих интересах.

Кто может быть членом общественной организации? Членом общественной организации могут быть как физические, так и юридические лица, например, какие-то общественные объединения, если закон не даёт других ограничений. То есть общественные организации могут объединять не только людей, но и другие общественные объединения.

Кто руководит такой организацией? Как организовывается управление внутри общественной организации?

Высшим руководящим органом общественной организации является съезд, конференция или общее собрание. Это тоже определяется в уставе при создании такой организации. Высший руководящий орган, как правило, определяет: что делает организация, как она реализует свою деятельность. Кроме высшего руководящего органа обычно в общественной организации создаётся постоянно действующий руководящий орган. Это актуально, когда количество членов организации идёт на сотни и тысячи. И тогда члены организации создают постоянно действующий руководящий орган, называемый «выборным коллегиальным органом», который подотчётен съезду конференции или общему собранию. В случае, если общественная организация проходит государственную регистрацию, то её постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени этой общественной организации, исполняет её обязанности в соответствии с уставом. При этом, в общественной организации может быть образован единоличный не руководящий, а исполнительный орган.

В некоторых случаях такой исполнительный орган может быть коллегиальным. Это является определённым минусом создания общественной организации. Чтобы создать общественную организацию, нужно собрать всех членов и провести съезд, конференцию или общее собрание. Все участники собрания выбирают коллегиальный орган, а далее, коллеги-

альный орган может выбрать единоличный исполнительный орган.

В данном случае, нужно понимать, что может делать исполнительный орган, а что руководящий, который определяет основные направления деятельности организации, принимает важные решения в деятельности организации, принимает отчёты, выбирает аудиторскую организацию, заслушивает результаты деятельности ревизионных комиссий.

У общественной организации вот из-за такой сложной системы управления возникает ещё один «подводный камень». При такой структуре управления достаточно легко перехватить организацию и увести её в другие руки. Для этого достаточно кому-то ввести большое количество новых членов, чтобы они проголосовали не в пользу тех, кто был раньше в руководстве этой организацией, а в пользу каких-то новых людей. Об этих опасностях и особенностях такой организации нужно помнить при её создании.

Если речь идёт о том, чтобы вовлечь в какую-то деятельность большее количество людей, то общественная организация — достаточно удобная форма. Один из очевидных плюсов — возможность собирать членские взносы, которые можно расходовать на обеспечение жизнедеятельности организации. Например, такие минимальные потребности, как сдача ежегодной отчетности во все налоговые органы и фонды и, в том числе, в Минюст.

Ассоциации и Союзы

Продолжим знакомиться с другими видами корпоративных общественных организаций — рассмотрим ассоциации и союзы. Это характерно для организации сферы бизнеса. Например, Ассоциация или Союз промышленников и предпринимателей, или Ассоциация производителей чего-либо, или Союз садоводов-любителей, которые сами из себя представляют СНТ. Также это распространено у некоммерческих организаций, когда отдельные НКО, действующие как независимые юридические лица, объединяются в ассоциации. Например, Ассоциация фондов местных сообществ или Ассоциация дошкольных негосударственных организаций.

Так проще решать какие-то сложные вопросы своей деятельности и, соответственно, добиваться решений о том, чтобы что-то поменять в законодательстве или что-то сделать совместными усилиями или, объединив ресурсы, проводить на постоянной основе какую-то образовательную программу для тех, кто занимается одной и той же деятельностью.

Ассоциации и союзы — это объединение юридических лиц для продвижения и защиты своих интересов и интересов своих членов. Деятельность ассоциаций и союзов регулируется двумя Федеральными законами: Гражданским кодексом (статья 123) и ФЗ № 7 «О некоммерческих организациях» (статья 11). В состав ассоциаций и союзов могут входить физические лица, но всё же, это больше объединения юридических лиц.

Общественные движения

В отличие от общественной организации, участие в общественном движении не пред-

полагает членства. Создаются такие общественные движения для того, чтобы преследовать социальные, политические и иные общественно полезные цели, которые поддерживаются и разделяются всеми участниками этого общественного движения.

Высшим руководящим органом общественного движения является Съезд или Конференция или Общее собрание. При этом постоянно действующим руководящим органом является выборный коллегиальный орган, который подотчётен этому Съезду, Конференции или Общему собранию. Если общественное движение проходит государственную регистрацию, то его постоянно действующий руководящий орган будет осуществлять права юридического лица от имени этого общественного движения и исполнять его обязанности в соответствии с уставом.

Таким образом, можно сказать следующее: общественные организации и общественные объединения — это объединения, в первую очередь, граждан. При этом, общественные организации — это организации, основанные на членстве, а общественные объединения членства не имеют.

Ассоциации и союзы — это объединения юридических лиц. Все три вида таких организаций создаются для того, чтобы продвигать какие-то свои общественные интересы. Все виды этих некоммерческих организаций регулируется ФЗ № 7 «О некоммерческих организациях», ассоциации и союзы — Гражданским кодексом, а общественные движения — ФЗ № 82 «Об общественных объединениях».

Ассоциации и союзы, в которые входят другие организации, могут иметь своё имущество но при этом, никакие права на имущество членов ассоциаций, союзов или общественной организации не распространяются. Соответственно, никакие обязательства, не исполненные членскими юридическими лицами, ассоциации и союзы на себя брать не могут и не должны.

Особенности унитарных НКО

Фонд

Рассмотрим особенности унитарных организаций. Эти организации отличаются от корпоративных тем, что здесь нет большого количества людей, создающих такие организации.

Первая организация, о которой мы поговорим подробно — это фонд. Это унитарная некоммерческая организация, в которой нет членства. Она учреждается гражданами (физическими лицами) и юридическими лицами или, в том числе, юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследует благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные общественно-полезные цели.

Фонды могут создаваться как акционерные общества. Когда создается фонд, в него передается какое-то имущество. С того момента, как оно передано фонду, это имущество становится собственным имуществом фонда. В свою очередь, учредители не несут ответственности по обязательствам фонда, а фонд не отвечает по обязательствам, которые возникли у его уч-

редителей, то есть, не несёт никакой ответственности за учредителя.

Интересная особенность: после того, как кто-то из учредителей внёс имущество в фонд, и у него возникло какое-то судебное взыскание на его имущество, то это взыскание не распространяется на имущество фонда.

Фонд который получает какой-то имущество, в том числе и деньги, должен его использовать только на те цели, которые указаны в уставе. Соответственно, когда фонд учреждается, учредители договариваются, для чего фонд создается, что он будет делать, какие цели его существования и как он будет осуществлять свою деятельность.

Как правило, фонды создаются в тех случаях, когда необходимо аккумулировать не только то имущество, которое внесли в него учредители, но и использовать другие источники (пожертвования физических, юридических лиц, гранты, субсидии), для того, чтобы например, помогать одарённым детям, восстанавливать леса, защищать каких-то редких животных (тигра, леопарда и пр.). При этом у фонда только две задачи: привлекать и распределять (тратить) средства на те цели, ради которых фонд был создан.

Для того чтобы, создать фонд, достаточно всего лишь одного учредителя. Фонд может быть учреждён или физическими лицами или юридическими лицами или юридическим лицом. Но, при этом, чем больше вы будете привлекать людей в учредители, тем сложнее вести все процессы и управлять таким фондом. У фонда, в отличие от других организационно-правовых форм некоммерческих организаций, есть ещё один обязательный орган — это Попечительский совет фонда и он же является органом управления фонда. В попечительский совет не должны входить учредители фонда, это должны быть совершенно сторонние лица. Это даёт уникальные возможности для такой организационно-правовой формы, потому что расширяет круг тех людей, которые вместе с вами могут привлекать ресурсы для той уставной деятельности фонда.

Учредителями фонда становятся физические и юридические лица, а другие люди, которые разделяют ваши интересы и хотели бы заниматься точно такой же деятельностью, могут входить в состав Попечительского совета, который становится органом управления фонда.

Особенность фонда как юридического лица: в отличие от других организационно-правовых форм некоммерческих организаций, фонд можно закрыть только в судебном порядке. При этом, в суд с заявлением о закрытии фонда должны обязательно обратиться исключительно заинтересованные лица (либо члены Попечительского совета, либо учредители этой организации). Все, кто являются учредителями или попечителями фонда, никаких прав на имущество и на создаваемые денежные ресурсы самого фонда не имеют.

Для того чтобы извлекать прибыль, создаётся коммерческая организация, учредители которой хотят получать прибыль от деятельности этой организации. В некоммерческих организациях всё не так. И, тем более, в фонде.

У фонда есть ещё одна особенность которая отличает его от других некоммерческих организаций: он обязан проходить ежегодный аудит. Но законодательство недавно дало послабление для небольших и вновь созданных фондов, которые ещё не могут привлекать очень

больших средств. Таким фондам разрешили не проходить ежегодный аудит в случае, если сумма привлечённых денежных средств не превышает за год 3 млн. рублей. Если денег больше, то необходимо проходить ежегодный аудит. Об этом нужно помнить при выборе организационно-правовой формы.

Фонд очень удобен, и это будет очень правильная организационно-правовая форма, если вы точно понимаете, что есть люди, готовые постоянно жертвовать на ту деятельность, которую вы ведете, и вы можете привлекать ресурсы и хотите их распределять.

Учреждение

Поговорим о такой организационно-правовой форме как учреждение. Чаще всего мы сталкиваемся с такими организациями, когда общаемся с государственными или муниципальными учреждениями. Они, как правило, созданы в форме некоммерческих организаций и существуют в форме учреждения, но при этом законодатель даёт право частным лицам создавать частные учреждения.

Чем же отличаются учреждения от других организационно-правовых форм? Собственники создают учреждения, когда у них есть какое-то имущество, но это имущество не становится собственностью этого учреждения. Оно передаётся в учреждение на праве оперативного управления. То есть, пользоваться и управлять можно, а отчуждать такую собственность само учреждение без участия собственника не может. Это такая единственная форма некоммерческих организаций, у которой есть вот такая особенность касающаяся имущество.

Государству очень выгодно создавать такие организации, потому что у государства, как правило, большое количество движимого и недвижимого имущества, которое оно улучшает, создаёт, строит, приобретает для того, чтобы осуществлять какую-то общественно-полезную деятельность. Например, школы, дома-интернаты, какие-то учреждения для людей с ОВЗ, детские сады, учреждения культуры.

Собственниками имущества учреждений являются федеральный, региональный или муниципальный бюджеты. Учреждения создаются для того, чтобы в зданиях, сооружениях вести деятельность, ради которых они созданы, но создавая отдельное учреждение, государство не отчуждает у себя эту собственность, а лишь передаёт в оперативное управление. То есть, музей, университет, школа или больница, которые были когда-то построены, не передаются как имущество, когда меняется сама организационно-правовая форма.

При этом, физические лица которые не являются никакими государствами, тоже могут создавать учреждения, если они являются собственниками серьёзного имущества, или они предполагают, что будет в рамках этого учреждения создано какое-то солидное имущество. Чтобы его не потерять, чтобы не изменилось цель его использования, назначение, ради которого это создавалось, собственник может себя обезопасить, создав некоммерческую организацию в форме частного учреждения.

Остальное функционирование такой некоммерческой негосударственной организации происходит точно так же, как у других организационно-правовых форм, только есть особен-

ность использования имущества: в собственность учреждения оно переходит только на праве оперативного управления, а собственник несёт солидарную ответственность вместе с учреждением за это имущество. То есть, согласно законодательства, он всё равно остаётся собственником имущества. Когда он создаёт учреждение вокруг этого имущества, он должен думать о том, как финансировать это учреждение.

Когда государство создаёт свои учреждения, оно выделяет деньги из бюджета. Когда собственник создаёт учреждение вокруг имущества, которым он владеет, он несёт затраты по осуществлению деятельности этого учреждения.

Для того чтобы создать такую организацию, необходимо создать устав, в котором нужно предусмотреть все виды деятельности, которые будет осуществлять учреждение. Организация в форме учреждения создаётся собственником для осуществления каких-то управленческих социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируется полностью или частично. Законодательство, которое касается создания и функционирования некоммерческих учреждений, достаточно обширно, но основные положения описаны в статье 296 Гражданского кодекса об учреждениях.

Частные учреждения по желанию учредителя могут быть преобразованы в автономную некоммерческую организацию или фонд. То есть, в другую форму унитарной некоммерческой организации. Это является такой особенностью этой организационно-правовой формы некоммерческой организации.

Когда вы думаете о том какую же организационно-правовую форму вам выбрать, в сторону создания учреждения можно склоняться в том случае, если вы понимаете, что у вас есть какое-то достаточно серьёзное имущество, и вы не хотите его до конца отчуждать и отдавать навсегда в некоммерческую организацию. Или вы предполагаете что в рамках вашей деятельности может быть создано такое имущество, а вы точно так же не хотите его до конца отчуждать и терять, передавая в собственность фонда или автономной некоммерческой организации.

Автономная некоммерческая организация – АНО

Продолжим говорить об особенностях унитарных организаций и рассмотрим одну из самых популярных и распространённых организационно-правовых форм — автономная некоммерческая организация. Огромное количество некоммерческих организаций создано в форме автономных некоммерческих организаций. Это касается государственных и негосударственных некоммерческих организаций. Поскольку это организация унитарная, она создана ограниченным кругом учредителей или даже одним единственным учредителем. Таковыми могут быть один человек как физическое лицо, или другая организация как юридическое лицо.

Основная цель создания автономных некоммерческих организаций — это предоставление услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры, спорта и иных социальных сфер.

Практически все негосударственные образовательные учреждения основного професси-

онального и дополнительного образования созданы в форме АНО. Учреждения здравоохранения, культуры и спорта тоже создаются в форме автономных некоммерческих организаций.

Это простая и удобная форма создания некоммерческой организации. При этом, в некоторых случаях, когда федеральное законодательство это позволяет, АНО можно преобразовать в другие организационно-правовые формы, например, в учреждение, или фонд. Создание автономной некоммерческой организации происходит по решению учредителя либо учредителей на основе внесения ими имущественных взносов, передаваемых в эту организацию. Как только такое решение принято, имущество передано в автономную некоммерческую организацию, собственником становится автономная некоммерческая организация, а не тот, кто был им раньше, например, учредитель.

Учредители автономной некоммерческой организации не отвечают по обязательствам АНО, и АНО не отвечает по обязательствам её учредителей. К примеру, если что-то пошло не так и у некоммерческой организации появились какие-то задолженности или случились проблемы с финансированием, то это проблемы некоммерческой организации, её органов управления, но не учредителей. А если с каким-то конкретным учредителем что-то пошло не так, автономная некоммерческая организация за него не отвечает.

АНО вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, либо деятельность, приносящую доход, соответствующую тем целям, для достижения которых создана данная организация. Но, поскольку она создаётся для того, чтобы оказывать услуги, то эти услуги могут быть оказаны в возмездной форме. При этом нужно понимать, что АНО как любая некоммерческая организация, которая получает какое-то имущество, в том числе в денежной форме, не имеет право извлекать прибыль. Учредители не имеют никакого права на имущество, появляющееся у автономной некоммерческой организации и на деньги, которые поступают в эту некоммерческую организацию (они должны быть потрачены только на те цели, ради которых эта некоммерческая организация создана).

Надзор за деятельностью автономной некоммерческой организации осуществляют сами её учредители в том порядке, который прописан в учредительных документах. Согласно Гражданскому кодексу, высшим органом управления АНО является собрание учредителей этой некоммерческой организации. То есть, учредители создали организацию, а дальше они собираются и смотрят, как это организация осуществляет свою деятельность и правильно ли руководство в виде директора или генерального директора ведёт эту деятельность.

Что делать в том случае, если организацию учредило одно физическое лицо? В таком случае, в уставе нужно предусмотреть формирование высшего органа управления. Тогда нужно в него приглашать каких-то сторонних людей, которых вместе с самим учредителем должно быть не меньше трёх, для того чтобы принять какое-то решение по управлению организацией.

Поскольку такая организация создаётся для того, чтобы оказывать услуги, для учредителей такой организации нет вообще никаких привилегий при пользовании этими услугами. То есть, при оказании услуг некоммерческой организацией, для учредителей этой АНО не может быть никаких льгот, послаблений, скидок или предоставления чего-то бесплатного только потому, что они являются учредителями этой организации. Здесь все равны и все могут и должны пользоваться услугами этой организации на абсолютно равных условиях с другими людьми.

В случае, когда АНО учреждена государством или субъектом Российской Федерации или каким-то муниципальным образованием, такая организация является некоммерческой, но она является государственной. Негосударственной автономная некоммерческая организация является только тогда, когда в учредителях нет представителей органов государственной власти.

Суммируя вышесказанное об автономных некоммерческих организациях, становится понятно, почему создание АНО является массовым явлением. Во-первых, их достаточно просто учредить, потому что для этого требуется 1-3 человека, и они достаточно просто управляются. Собрались три человека, написали устав, решили стать учредителями этой организации. Потом зарегистрировали АНО, договорились, каким образом и как будет наниматься на работу директор/руководитель этой организации, и можно работать, не забывая своевременно делать протоколы.

Автономные некоммерческие организации являются самыми массовыми среди других организационно-правовых форм некоммерческих организаций.

Особенности благотворительных НКО

Есть ли какие-то особенности у благотворительных некоммерческих организаций? И вообще, какие некоммерческие организации могут считаться благотворительными?

Благотворительная деятельность регулируется иными федеральными законами, нежели деятельность некоммерческих организаций. Есть отдельный федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и, если вы хотите создать не просто некоммерческую организацию, а благотворительную некоммерческую организацию то, вам нужно будет руководствоваться, как минимум, Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом, Законом «О некоммерческих организациях» и Законом «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

Какие некоммерческие организации могут быть благотворительными? Такими организациями могут быть общественные организации, общественные объединения. Кроме этого, благотворительная организация может быть создана в форме фонда и в форме учреждения. Если общественная организация, общественное объединение, фонд создаётся в общем порядке так, как это предусмотрено федеральными законами, только в названии добавляется слово «благотворительная», то для создания учреждения есть специальная оговорка «благотворительное учреждение». Оно может быть создано только юридическим лицом, благотворительной организацией.

Есть ли какие-то особенности деятельности некоммерческих организаций? Благотворительная организация должна, как любая некоммерческая организация вести учёт доходов и расходов. Она не может тратить больше 20% от поступивших благотворительных пожертвований на свои административно-управленческие нужды. Это такая особенность, за этим нужно следить.

Кто может быть учредителями некоммерческих благотворительных организаций? Об-

публичную организацию и общественное объединение создают точно так же простые люди – граждане и юридические лица, а благотворительный фонд может быть создан даже единственным учредителем.

У благотворительных организаций есть некоторые отличия от других некоммерческих организаций. Благотворительный фонд можно создавать, используя домашний адрес учредителя фонда. Законом это не запрещено. Самое главное, чтобы квартира находилась в собственности учредителя фонда, и он был там прописан. Если там есть другие собственники, то должно быть обязательное согласие этих собственников на использование квартиры в качестве юридического адреса фонда.

В фонде и в общественной организации, общественном объединении обязательно создается контрольно-ревизионный орган. Без него деятельность такой организации не может осуществляться вообще.

Благотворительный фонд имеет ограничение по участию в хозяйственных обществах – это прямой запрет на участие фондов в хозяйственных обществах совместно с другими лицами. У благотворительной организации должна быть обязательно учреждена благотворительная программа. Кроме этого, у благотворительных организаций немного другая отчетность, отличная от некоммерческих организаций.

Благотворительные организации отчет в Минюст должны сдавать не до 15 апреля, а до 31 марта. Для отчета благотворительных организаций установленной формы нет, отчеты составляются в свободной форме, но там обязательно должна быть информация о той деятельности, которая была проведена, о том, какие средства и имущество были привлечены и на что они были истрачены. Кроме этого, благотворительная организация обязательно должна размещать отчет об использовании своего имущества у себя на сайте. Нарушение этой нормы влечет достаточно серьезные последствия для такой некоммерческой организации, вплоть до ликвидации. К этим отчетам обязательно должен быть открыт свободный доступ, в том числе и средствами массовой информации.

Любой человек, который интересуется деятельностью благотворительной организации, должен в открытом доступе найти отчет о деятельности такой организации, посмотреть, сколько и от кого средств было привлечено и на что такие средства были потрачены и каким образом. Это прямая обязанность некоммерческой организации которая хочет быть благотворительной организацией.

Фонды местного сообщества – ФМС

В данной главе будем разбираться, что такое фонды местного сообщества. Нет лучшего механизма для развития территории, как создание своего специального фонда, направленного именно на эту задачу. Отдельной организационно-правовой формы как фонд местного сообщества в законе не существует. Но при этом, когда вы думаете, какую вам создать некоммерческую организацию, вы можете создать фонд по модели фонда местного сообщества.

Его основная отличительная особенность в том, что он создается на конкретной терри-

тории (в городе, в районе, в области, в крае), аккумулирует и собирает местные благотворительные ресурсы для того, чтобы возвращать их обратно в эту же территорию и использовать на реализацию программ и проектов, развивающих эту территорию.

Это могут быть самые разные задачи: благоустройство, создание каких-нибудь любительских клубов, поддержка проектов, связанных с развитием одарённых детей на этой территории. То есть, какие-то особенные программы и проекты, связанные с конкретными особенностями места. Можно через такие фонды пробовать решать экологические проблемы.

Спектр деятельности достаточно широк и ничем не ограничен. Такие фонды развивают местную благотворительность, местную филантропию и помогают развивать ту территорию, на которой они существуют. Это такой социальный кошелёк, социальная копилка территории, для которой такой фонд создан. Конечно, такой инструмент развития территории очень интересен, поэтому, когда вы будете думать, какую некоммерческую организацию вам создать, подумайте о создании фонда местных сообществ.

Нужно такую деятельность предусмотреть в уставе, чтобы она у вас была обозначена. И нужно очень хорошо подумать над тем, кого вы будете приглашать в учредители фонда, и кто будет входить в попечительский Совет такого фонда. Это должны быть люди, которые как-то заинтересованы в развитии территории, на которой такой фонд создаётся.

Фонд, аккумулируя местные ресурсы, может сам создавать свои грантовые программы, ориентируясь на интересы местного сообщества, и само местное сообщество вырабатывает те направления и сферы деятельности, куда должны быть направлены местные ресурсы.

Замечательно, когда не нужно ждать что появится некая государственная программа или какой-то корпоративный фонд-донор, который захочет вложиться в развитие вашей территории. Вы можете это делать сами, используя такой прекрасный замечательный механизм, как фонд местного сообщества.

Как учреждаются такие фонды? Точно также как фонд, точно тем же законодательством всё регулируется. Вам никто не запрещает в названии вашего фонда использовать именно эту приписку (например, «Фонд развития города», «Фонд развития социальных программ и проектов какого-то района»). В разрезе развития территорий в мире существует достаточно большое количество фондов местных сообществ. Они называются Community Foundation. Существует даже не просто отдельные фонды, а целые сообщества фондов местных сообществ, когда люди делятся своими наработками, инструментами (лайфхаками) как они собирают деньги, как они активизируют людей, как они вместе вырабатывают и создают программы, как это улучшает жизнь на территории.

В России тоже существуют такие фонды. Их достаточно много. На Дальнем Востоке таких фондов, к сожалению, практически нет, но это явление временное. В самое ближайшее время здесь появятся фонды местных сообществ, которые будут развивать эту территорию. На каждой территории обязательно должен быть свой фонд местного сообщества.

Эндаумент – Фонд целевого капитала

Поскольку в пособии выше речь шла о фондах, нужно обязательно разобраться, в таком сложном вопросе, что такое endowment, что такое фонд целевого капитала и что такое сам целевой капитал.

Что такое эндаумент? Это англоязычный термин, который в переводе означает целевой капитал некоммерческой организации.

Что такое целевой капитал некоммерческой организации? Это сформированная за счёт пожертвований часть имущества некоммерческой организации, которая передаётся в доверительное управление управляющей компании для того, чтобы сверху получать доход. Самый известный пример целевого капитала это Нобелевский фонд, за счёт которого финансируется Нобелевская премия.

Откуда появился Нобелевский фонд? По завещанию Альфреда Нобеля, средства, вырученные от продажи всего его имущества, должны были быть вложены в ценные надёжные бумаги, с процентов, от прибыли которых выдаются премии учёным.

Почему вдруг Альфред Нобель придумал отдать деньги не своим потомкам, а оставить после себя такое большое наследство и стать известным всему миру? Здесь есть очень интересная история. У Альфреда Нобеля, который был изобретателем динамита, был брат. И так случилось, что он умер. Газетчики немного перепутали и решили, что умер сам Альфред Нобель. Утром, получив свежую газету, Альфред открывает её и читает некролог на самого себя, где написано: «умер Альфред Нобель, изобретатель динамита, «отец смерти» и так далее. Такие нелестные характеристики были в этом некрологе.

Нобель ужаснулся, и, поняв, что в памяти людей он останется создателем динамита, начал думать, что бы ему сделать такого хорошего и большого в этой жизни. И решил, что он будет поддерживать известных и знаменитых учёных. А на это он пустит всё своё имущество. Но чтобы не сразу истратить все деньги, а чтобы дело его жило очень долгие годы, Нобель завещал использовать на это только те проценты, которые будут накоплены сверху на основные средства, вырученные от продажи его имущества.

В этом и состоит механика действия фонда целевого капитала: формируется целевой капитал, вкладывается через управляющую компанию в какие-то активы и всё, что нарастает сверху, изымается и используется на какие-то полезные программы, на финансирование каких-то интересных и нужных людям инициатив. А сами основные деньги не трогаются и работают многие годы. При этом, часть этих денег можно возвращать обратно и увеличивать само тело целевого капитала. Это и есть эндаумент.

Что такое целевой капитал и фонды целевого капитала? Фонды целевого капитала — это специальные организации, которые создаются для того, чтобы сформировать целевой капитал, увеличивать его, заботиться о нём, размещать его в правильные финансовые инструменты, чтобы эти деньги увеличивались, и передавать потом на нужные программы, для которых такой целевой капитал формируется в России.

Создание целевого капитала регулируется законодательством. Есть специальный федеральный закон от 30 декабря 2006 года «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческой организации».

Какие здесь существуют пути для создания фонда целевого капитала, для формирования вообще целевого капитала некоммерческой организации? Некоторым некоммерческим организациям разрешено внутри себя формировать целевой капитал и потом «наросшие» проценты извлекать и использовать для своей деятельности. А если некоммерческой организации не разрешается по закону формировать целевой капитал внутри себя, то можно создать отдельный фонд целевого капитала и он уже формирует этот целевой капитал, дальше деньги выводит и передаёт на деятельность коммерческой организации.

Целевой капитал должен быть не меньше трёх миллионов рублей, тогда он считается сформированным. С того момента, как некоммерческая организация или фонд, созданные специально для этого, объявляют о том, что они начали формирование целевого капитала, должен пройти один календарный год. За этот один календарный год организации нужно собрать 3 млн рублей или больше, и передать этот целевой капитал на управление управляющей компании. Если организация с этим не справилась и собрала меньше 3 млн рублей, тогда собранные средства нужно расформировать и раздать всем, кто эти средства внёс.

Здесь основная забота состоит в том, чтобы сначала найти дарителей целевого капитала, а потом сделать так, чтобы эти деньги приумножались. Но законодатель всё предусмотрел, и просто так в любую компанию обратиться нельзя. Есть специальные управляющие компании, которые получают специальную лицензию на то, чтобы работать с целевыми капиталами. У нас в стране сформировано уже достаточно много больших целевых капиталов. Например, у МФТИ и ДВФУ очень большой целевой капитал, есть целевые капиталы у очень известных музеев и картинных галерей. Наличие целевого капитала в организации — это определённая подушка безопасности, которая может сильно помочь в деятельности любой некоммерческой организации.

Кто может выступать учредителями фонда целевого капитала? Это полностью совершеннолетние дееспособные граждане, которые могут быть учредителями. Юридические лица тоже могут стать учредителями фонда целевого капитала. При этом, действующим законодательством не предусмотрена обязанность некоммерческой организации-благотворителя быть учредителем фонда целевого капитала.

Это значит, что учреждается фонд целевого капитала для того, чтобы финансировать программы и проекты определённой некоммерческой организации. При этом НКО может, но не обязана быть учредителем такого фонда.

После того как фонд создан и объявил о том, что начинается формирование целевого капитала, у организации есть ровно один год, чтобы собрать 3 млн руб. Проводится большая подготовительная работа, ищутся дарители, благотворители и доноры. И как только понятно, что организация точно справится, тогда запускается этот процесс и формируется целевой капитал. Если вы один раз не смогли сформировать целевой капитал, это не значит, что вам нельзя попробовать снова. Такого ограничения точно нет.

Ну и, конечно, самое важное преимущество — это финансовая подушка. Это возможность самим вести свою грантовую политику внутри той деятельности, которую вы ведёте как некоммерческая организация, и по своему усмотрению помогать целевым группам и благополучателям.

НКО – исполнители общественно полезных услуг – ИОПУ

Сейчас мы с вами поговорим о том, что такое общественно-полезные услуги, и какие организации могут быть признаны исполнителями общественно-полезных услуг.

Президент Российской Федерации своим указом утвердил приоритетное направление деятельности в сфере оказания общественно-полезных услуг, и на их основе Правительство Российской Федерации утвердило перечень общественно-полезных услуг, критерии оценки качества оказания общественно-полезных услуг, и порядок признания организации исполнителями общественно-полезных услуг. Это произошло в 2017 году и с того момента в жизнь некоммерческих организаций вошло понятие «общественно-полезные услуги» (сокращённо ОПУ) и «исполнитель общественно-полезных услуг» (сокращённо ИОПУ). Поэтому, если вы видите такие аббревиатуры, не пугайтесь, ничего страшного под ними нет. Они всего лишь обозначают те услуги, которые оказывают некоммерческие организации своим благополучателям и целевым группам, которые могут дополнительно получать в соответствии с этим дополнительные блага от государства и государственных структур. Например, по закону таким организациям могут выделяться дополнительное финансирование, дополнительные ресурсы в виде помещений или каких-то других ресурсов.

Нас сейчас больше интересует, какие же организации могут быть признаны исполнителями общественно-полезных услуг и как стать такими исполнителями. С 2017 года произошло достаточно много изменений в законодательстве, связанных с этим. Самое главное, прорывное, на мой взгляд, это то, что те, кто успешно закончил реализацию грантового проекта, поддержанного Фондом президентских грантов, могут получить заключение о качестве таких общественно-полезных услуг прямо с сайта фонда президентских грантов. Запрос можно отправить в фонд президентских грантов, такое заключение получить и дальше уже двигаться по процедуре и входить в реестр исполнителей общественно-полезных услуг.

Какими нормативно-правовыми актами регулируются правоотношения в этой сфере? Во-первых, это Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (статья 31.4) в которой есть соответствующие комментарии, Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 года, Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года и Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года.

Какие организации могут быть признаны исполнителями общественно-полезных услуг? Таковыми могут быть признаны социально-ориентированные некоммерческие организации. Для этого СО НКО должна отвечать следующим требованиям:

- на протяжении одного года и более она оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества;
- она не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента;

- не имеет задолженности по налогам и сборам и иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам (например, платежи во внебюджетные фонды).

Какие услуги могут быть признаны общественно полезными? Этот перечень полезных услуг утверждён Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096. Он достаточно большой. Рассмотрим некоторые из них:

- предоставление социального обслуживания на дому в стационарной, полустационарной форме;
- содействие в вопросах трудоустройства;
- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- оказание помощи семье в воспитании детей;
- дополнительное образование граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе обучение навыкам компьютерной грамотности;
- медико-социальное сопровождение лиц страдающих тяжелыми заболеваниями, нуждающихся в медицинской паллиативной помощи;
- оказание услуг физической культуры и массового спорта;
- развитие межнационального сотрудничества;
- сохранение и защита самобытности культур, языков и традиций народов Российской Федерации;
- социальная и культурная адаптация и интеграции мигрантов.

Если ваша организация является социально-ориентированной некоммерческой организацией и больше года ведёт деятельность в той сфере, которая попадает в перечень услуг, и вы не состоите в реестре НКО, выполняющих функции иностранного агента, то вы точно можете обратиться за тем, чтобы вступить в реестр.

Как нужно это сделать? Если вы грантополучатель Фонда президентских грантов, то вы можете там запросить заключение о качестве ваших услуг, тем более, что обычно такое заключение о соответствии качества оказываемых услуг некоммерческой организации получается в органах власти которые осуществляют такую оценку. Если ваша основная сфера — образование, то вы обращаетесь в Министерство образования, если здравоохранение, то в Министерство здравоохранения. Если у вас есть, например, ещё услуги физкультуры и спорта, то нужно получать такие заключения в профильных структурах.

В самом начале, когда только было принято решение о реестре исполнителей общественно-полезных услуг, такие заключения выдавались федеральными органами власти. Конечно, это было очень неудобно, и законодатель сразу сориентировался. Вскоре это было перенесено на региональные уровни, региональные органы власти получили право выдавать такие заключения. Соответственно можно обращаться и туда.

После того как такое заключение вами будет получено, вам нужно обратиться с заявлением в Минюст России, либо в его территориальный орган, заполнив очень простое заявление. Если у вас есть заключение о качестве оказываемых услуг и заявление, то достаточно быстро Минюст принимает решение, и вас вносят в реестр ровно на два года, по истечении которых нужно просто переподтверждать то, что вы продолжаете оказывать общественно-полезные услуги.

Зачем это надо? Сейчас нет широкого перечня льгот и преференций, которые могут получить организации, но, в региональных конкурсах социальных проектов, которые проводят органы власти, очень часто в критериях оценки стоят отдельной строкой дополнительные баллы, которые могут быть присуждены организациям, внесённым в реестр исполнителей общественно-полезных услуг.

Не за горами какие-то ещё дополнительные возможности, которые открываются перед такими организациями, поэтому, я всем советую это делать. Но не ранее, чем через год после начала деятельности организации.

Предпринимательская деятельность НКО

Давайте поговорим о самом интересном: может ли некоммерческая организация вести предпринимательскую деятельность?

Как же некоммерческой организации получать доходы для того, чтобы вести свою деятельность? Можно ли некоммерческой организации делать что-то, помимо получения грантов, субсидий и пожертвований? На самом деле и Гражданский кодекс и ФЗ № 7 «О некоммерческих организациях» разрешает НКО вести предпринимательскую деятельность и иную, приносящую доход деятельность. Но только в том случае, если это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствует указанным целям при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах, если это прописано в уставе.

Такой деятельностью может быть признано приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации. Если это лежит в поле целей, то предпринимательскую деятельность некоммерческая организация осуществлять может. Если это в уставе не прописано, заниматься такой некоммерческой деятельностью НКО не вправе. Кроме того, изменения в Гражданском кодексе ограничивают некоммерческую организацию в формах и видах получения такого дохода. Если такая деятельность становится достаточно регулярной, то законодатель рекомендует некоммерческой организации создавать отдельно хозяйственные общества в виде субъектов малого и среднего предпринимательства (например, ООО), и через них вести хозяйственную деятельность, связанную с получением дохода.

При этом некоммерческая организация может заключать договоры услуг, договоры подряда, которые не несут регулярный характер, а имеют разовую направленность (например, услуги по организации и проведению конференций, по организации проведения исследований). Некоммерческая организация платит налоги с тех средств, которые она получила в форме дохода от предпринимательской деятельности, но после этого деньги могут быть направлены только на уставную деятельность организации, на те цели и задачи, ради которых создана эта некоммерческая организация. Поэтому, если вы хотите в рамках некоммерческой организации вести деятельность, приносящую доход, не забывайте о том, что при создании некоммерческой организации это сразу нужно предусмотреть в учредительных документах.

Нужно смотреть, что это будет за деятельность, каким образом вы собираетесь её осуществлять. Если это что-то регулярное и постоянное, сразу выводите это в другую хозяйствен-

ную единицу, в хозяйственные общества (например, ООО, учредителем которого становится некоммерческая организация) и тогда ООО зарабатывает деньги и передаёт в некоммерческую организацию в виде регулярных пожертвований на осуществление уставной деятельности. Это очень неплохая схема. Она немного сложнее с точки зрения отчётности, ведения документооборота и бухгалтерии, но таков закон.

Если вы ведёте какую-то деятельность, приносящую доход в рамках деятельности своей некоммерческой организации, обязательно это правильно оформляйте. Некоммерческая организация обязана уплачивать все те же самые налоги, что и коммерческая организация. Когда вы создаёте свою НКО, постарайтесь сразу для себя выбрать режим налогообложения, по которому будет осуществляться ваша деятельность. Вы можете остаться на общем режиме налогообложения или можете выбрать какой-то из упрощённых режимов налогообложения:

- например, когда вы получаете деньги на счёт своей некоммерческой организации и соответственно уплачиваете 6% с дохода, а дальше все деньги считаются деньгами некоммерческой организации и там уже внутри распределяются на деятельность, на какие-то целевые программы и проекты;
- или может быть режим налогообложения, когда у вас выбран режим «доходы минус расходы», и тогда вы платите 15% с оставшейся суммы от тех расходов, которые осуществила организация с тех денег, которые поступили от деятельности приносящей доход.

Пожалуйста, не путайте эти деньги с целевыми поступлениями и пожертвованиями в форме грантов, субсидий, пожертвований, которые приходят на счёт вашей организации. Они оформляются договорами, и к ним не применяется никакой налог, потому что это целевые деньги. Нужно их разделять в учёте и понимать, что есть разница между пожертвованиями и деньгами, которые вы получили как доход от предпринимательской деятельности. Ни в коем случае не берите деньги просто так, особенно от физических лиц, оказывая им какие-то услуги!

Сейчас все обязаны применять контрольно-кассовую технику даже, если вы имеете какой-нибудь магазинчик сувениров в интернете. С 1 июля 2021 года контрольно-кассовая техника применяется для всех юридических лиц.

Кроме этого, некоммерческая организация может приобретать и реализовывать ценные бумаги, покупать и продавать имущество, например, недвижимое. Некоммерческой организации могут подарить или передать имущество, она может управлять им. Некоммерческая организация, даже если она ведёт деятельность во благо самых великих целей, не освобождается ни от каких законных требований.

Регулирование деятельности НКО

Как зарегистрировать НКО?

Сейчас мы будем говорить о том, как же всё-таки создать некоммерческую организацию, как её зарегистрировать. Как получить тот самый заветный пакет документов, который подтвердит существование некоммерческой организации.

Что нужно для того чтобы создать НКО? В первую очередь, нужно изучить документы, на основании которых некоммерческие организации создаются — это Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О некоммерческих организациях», «Об общественных объединениях» и «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Кроме этого, существуют ещё другие нормативно-правовые акты, которые регулируют те или иные виды и формы деятельности внутри тех или иных организационно-правовых форм некоммерческих организаций. Иногда в этом достаточно трудно разобраться в одиночку или небольшой группой энтузиастов, которые решили создать НКО. Поэтому, надо найти специалиста или юриста, который хорошо разбирается в некоммерческом праве и может вас провести по всем законодательным аспектам и помочь подготовить пакет документов.

Кроме того, что вы выбираете организационно-правовую форму, вам нужно определиться с составом учредителей в случае, если вы создаёте или берёте за основу одну из унитарных организационно-правовых форм организации.

Почему важно думать про тех людей, которые будут учредителями? Организация создаётся как юридическое лицо на какой-то определенный период времени. Некоторые организации, например, достаточно давно созданы, существуют десятки лет и важно, кто заходит в состав учредителей.

Будущий учредитель некоммерческой организации не должен привлекаться по уголовным статьям, связанным с экстремистской деятельностью и финансированием терроризма. Такой человек не может быть руководителем организации, которую уже исключили из Единого государственного реестра юридических лиц, как недействующую, имеющую задолженности по налогам и сборам. Скорее всего, у такого человека стоит запрет на то, чтобы занимать руководящие должности, становиться учредителями других организаций. Этот вопрос нужно очень внимательно изучать и проверять. Здесь вообще не важно, какую организацию человек учреждал — некоммерческую или коммерческую, если у него в анамнезе есть такой факт. Скорее всего, это может поставить под угрозу регистрацию организации в целом.

Если вы понимаете, какую организационно-правовую форму вы создаете, разобрались во всех целях и задачах, понимаете, как дальше будете осуществлять свою деятельность, понимаете, кого вы пригласите в учредители или в Попечительский совет (если такой у вас по закону должен быть создан), дальше мы готовим документы. В первую очередь, заявление о государственной регистрации юридического лица. Это форма Р11001, которая подписывается учредителями и готовится в двух экземплярах.

Где взять такую форму? Можно на сайте «Госуслуги» в разделе регистрации НКО. Дальше нужно подготовить устав в 3 экземплярах. Это документ, который формулирует основные базовые вещи, связанные с организацией. В уставе, как правило, указывается наименование организации, структура органов управления для каждой организационно-правовой формы, источники формирования имущества, местонахождение организации.

При этом, обратите, пожалуйста, внимание, что вам можно указать только муниципальное образование. Не надо писать точный адрес. Если, например, переедет офис, вам нужно заново устав регистрировать. Пишите, например, «город Владивосток», «город Благовещенск», «город Якутск», «город Партизанск».

Также при регистрации некоммерческой организации туда обязательно вносятся цели и предмет деятельности.

Обратите, пожалуйста, внимание: все виды деятельности должны быть прописаны очень чётко. Формулировка «и иные виды деятельности» абсолютно недопустима. Список видов деятельности, которыми может заниматься некоммерческая организация, закрыт. У ООО он может быть открыт, а у НКО — нет, потому что основная цель организации коммерческого объединения — это извлечение прибыли.

Обязательно должен быть учредительный протокол, либо решение единственного учредителя в двух экземплярах и квитанция об оплате пошлины за государственную регистрацию юридического лица. Почти для всех некоммерческих организаций такая сумма составляет 4 000 руб.

На втором шаге все учредители идут к нотариусу для того, чтобы заверить заявление по форме Р11001 (то самое заявление, которое мы заполняли на первом шаге) и здесь опять потребуются деньги в той сумме, в которой оцениваются услуги нотариуса.

После того, как вы сходили к нотариусу и он вам всё заверил, весь пакет документов у вас готов, на третьем шаге вы идёте и передаёте документы в тот орган, который принимает решение о государственной регистрации некоммерческой организации. Как правило, это территориальные органы Министерства юстиции, которые есть на территории столиц субъектов (например, в Приморском крае — Владивосток, в Хабаровском крае — Хабаровск, в Амурской области — Благовещенск).

После того, как вы отдали этот пакет документов, вам остаётся только ждать. Если у вас всё правильно и хорошо, то через определенный момент времени вы получите готовые документы из вашего территориального Минюста. Затем вам нужно будет распечатать уведомление из федеральной службы государственной статистики — Росстата, получить уведомление о постановке на учёт во внебюджетных фондах: Пенсионный фонд России, Фонд социального страхования.

Дальше можно готовить печать для вашей организации и идти открывать счёт в банке. Таким образом, можно будет считать, что ваша организация зарегистрирована. Регистрация в налоговой по месту нахождения вашей организации будет произведена Минюстом и вы получите пакет со всеми документами.

Сколько по времени происходит регистрация некоммерческой организации? Это происходит дольше, чем регистрация коммерческой организации. Сроки такие: общественное объединение регистрируется не дольше 33 дней; политические партии регистрируются в течение 30 дней; все остальные некоммерческие организации регистрируются не дольше, чем 17 рабочих дней.

Как видите, это не быстрый путь и поэтому мне всегда очень жаль тех людей, которые приходят к нам на консультацию и говорят: *«Я слышал, что объявили очередной конкурс грантов, мы бы хотели бы принять участие, помогите нам. Мы сейчас быстренько зарегистрируем НКО и подадимся. Скажите, какую НКО нужно выбрать, чтобы точно получить финансирование?»*. Всегда приходится разочаровывать таких людей, объясняя, что из себя представляет процесс создания НКО. Это уж точно не одна неделя.

На что важно обратить внимание при подготовке устава? Очень важно обратить внимание на логотип, фирменный знак. Вам нужно описание изображения обязательно включить в устав. Потому что вы тогда сможете его спокойно использовать и не надо будет отдельно его регистрировать и платить за это деньги. Но только если вы это сделаете на момент регистрации устава. Ничего страшного, если на момент регистрации организации у вас не будет логотипа. Вы потом сможете это сделать, но тогда вам нужно будет вносить изменения в устав.

Как же избежать и можно ли вообще избежать затрат на регистрацию организации в виде государственной пошлины и оплаты услуг нотариуса? Сейчас есть прекрасная возможность зарегистрировать некоммерческую организацию через сайт «Госуслуги». В таком случае, вам не надо будет платить пошлину и ходить к нотариусу. Вы сможете, самостоятельно подготовив, просканировав, сформировав все документы, подать их через сайт «Госуслуги» напрямую в Минюст. Но при этом нужно соблюсти одно условие: надо иметь регистрацию на сайте «Госуслуги» (лучше всего будущего руководителя некоммерческой организации, который, в том числе, является и учредителем) и нужно иметь электронную цифровую подпись (ЭЦП). Тогда вы не будете платить пошлину, и оплачивать услуги нотариуса.

Бывают ли случаи когда Минюст, получив все документы, отказывает в регистрации? Да, когда у вас допущены грубые ошибки при подготовке устава организация.

Устав — это основной документ, по которому потом будет жить и существовать ваша организация. Поэтому, к подготовке разработки устава надо подходить очень тщательно. В случае, если допущены какие-то незначительные нарушения в уставе, ваш территориальный орган юстиции может принять решение о приостановке регистрации, возврате пакета документов, чтобы вы их доработали и подали вновь.

Если нарушения очень серьезные, и вы что-то там напутали с целями, задачами, допустили какие-то несоответствия с законами, некорректно расписали органы управления, территориальный орган юстиции откажет в регистрации и вернёт вам документы с пояснениями. Я думаю, что они будут в этом заинтересованы. И тогда вам просто нужно будет весь процесс пройти снова и вновь подать документы на регистрацию.

Поэтому, если вы приняли решение о том, что вы будете создавать некоммерческую организацию, не торопитесь. Лучше более тщательно и внимательно подготовить документы

и потом быстро пройти регистрацию в юстиции, чем быстро подготовить документы и долго проходить регистрацию.

Какие обязанности есть у НКО и какую отчётность надо сдавать?

Осталось совсем немного поговорить о том, каким же образом НКО выстраивает свою работу и какие у некоммерческой организации, как юридического лица, есть обязанности, какую отчётность и кому обязаны сдавать некоммерческие организации.

Самое главное, что вам нужно запомнить — некоммерческие организации ведут свою деятельность, как обычные юридические лица. Они почти ничем не отличаются от коммерческих организаций, поэтому некоммерческая организация обязана вести документооборот, соблюдать финансовую дисциплину и вовремя и правильно сдавать отчётность.

Если НКО оказывает услуги, ведёт деятельность, приносящую доход, то такая некоммерческая организация обязательно должна применять контрольно-кассовую технику. Если некоммерческая организация получает пожертвования, то эти пожертвования должны проходить только через счёт. Нельзя брать деньги из рук в руки. Если вы принимаете пожертвования суммой свыше 4.000 рублей, то такие пожертвования должны оформляться договором с жертвователем, иначе они будут облагаться налогами. То есть, это будет считаться доходом, а не целевым финансированием.

Особое внимание хочу обратить на документооборот. По уставу некоммерческие организации обязаны проводить собрание своих высших органов управления, и это всё оформляется протоколами. Протоколы имеют определённый вид, и они по определённой форме создаются и заполняются. Такие протоколы обязательно подписываются всеми участниками и их нужно тщательно собирать и хранить, потому что, когда будет проверяться деятельность организации, обязательно посмотрят, соответствует ли деятельность, которая указана в уставе, той, которая ведётся, и правильно ли управляется такая организация, правильно ли принимаются там решения. Поэтому, документооборот нужно вести даже более тщательно, чем в коммерческой организации.

Какую же отчётность сдаёт некоммерческая организация? НКО сдают налоговую, бухгалтерскую отчётность, дополнительные отчёты во все фонды и в статистику: это Соцстрах, Пенсионный фонд. Некоммерческая организация обязательно сдаёт отчёты в Минюст и ими точно нельзя пренебрегать. Если организация не сдаёт отчёт в Минюст, её могут закрыть и исключить из Единого государственного реестра юридических лиц. Какую бы прекрасную отчётность вы ни сдавали в налоговую и во все фонды, не сдача отчётности в Минюст влечёт за собой очень серьёзные последствия.

Кроме этого, не сдача всех остальных отчётов тоже несёт за собой достаточно серьёзные санкции, поскольку некоммерческие организации — это самые обычные юридические лица и на саму организацию, на руководителя некоммерческой организации распространяется все те же самые санкции и штрафы, которые распространяются на некоммерческую организацию.

У отчётности есть очень строгие сроки и нужно заручиться помощью грамотного бухгалтера, либо компанией, которая предоставляет такие услуги, для того, чтобы не пропустить сдачу всех видов отчётов. Что касается сдачи отчёта в Минюст, это достаточно просто, потому что Минюст даёт возможность сдать отчёт через свой сайт. Зайдя туда и зарегистрировавшись на этом сайте один раз, вы можете ежегодно сдавать эту отчётность.

Всего существует три формы отчётов:

- когда вы указываете информацию о руководителе и характере специфики деятельности;
- в другой форме вы предоставляете данные об использовании иных целевых средствах и имуществе;
- отдельная форма, через которую отражаются денежные средства и имущество, которое получает НКО от международных и зарубежных компаний и предприятий. Всё это можно заполнить на сайте Минюста и совершенно спокойно отправить, уложившись в срок.

Даже, если вы не успели, но вдруг вспомнили, что точно не сдали отчёт в Минюст, то нужно скорее это сделать, пока вас ещё не успели вычеркнуть из Единого государственного реестра юридических лиц. Кстати, в 2020 «пандемийном» году были сильно сдвинуты сроки предоставления такой отчетности, и отчёт за предыдущий 2019 год можно было сдать вместо 15 апреля до 15 июля 2020 года.

В каком случае в Минюст не надо предоставлять отчёты по форме 1, 2 или 3? Если вы не получали никаких средств из зарубежных компаний, от иностранных лиц, если у вас учредители и сотрудники не являются иностранцами и если ваша организация за отчётный период получила поступления на сумму меньше, чем 3 млн рублей, в этом случае вы только предоставляете письмо о продолжении деятельности. Причём эта форма очень простая, её точно также можно взять на сайте Минюста и загрузить через их сайт. Это занимает не больше 5 или 10 минут вашего времени. Это очень простая отчётность и рисковать в целом деятельностью своей организации наверное не стоит.

Перед кем ещё отчитывается некоммерческая организация? Нам нужно и важно отчитываться перед своими благополучателями. Ну и, конечно же, некоммерческая организация отчитывается перед своими грантодателями и донорами. Перед теми, кто предоставляет ресурсы и денежные средства для ведения нашей деятельности. Формы отчётов перед грантодателями и донорами определяются каждым донором и каждым грантодателем отдельно. Обычно в договоре всё оговаривается до того момента, как вам эти ресурсы или, средства предоставляются. Как правило, такие отчёты бывают двух видов: это содержательный отчёт о той деятельности, которую вы ведёте на предоставленные ресурсы за предоставленные средства и финансовый отчёт с приложением документов о том, что ваши средства потрачены правильно и целевым образом.

Даже если донор и грантодатель не просит у вас подробных отчётов, всё равно для себя для внутреннего документооборота такие отчёты приготовьте. Почему? Потому что, как минимум раз в 3-5 лет, Минюст проверяет деятельность каждой некоммерческой организации на соответствие уставным целям и задачам, и такие отчёты вам всё равно потребуются. Если вы их не сделаете сразу, то вам придётся их делать потом, иногда по прошествии нескольких лет. При отсутствии отчетов Минюст может признать такие расходования нецелевыми и рекомендовать налоговой, например, отнести эти деньги не к целевым расходам, которые

не облагаются налогом, а к услугам, которые налогом облагаются.

Не забывайте о своих благополучателях. Перед ними важно отчитываться. Сейчас есть очень правильная форма отчёта перед всем обществом о своей деятельности — это годовой отчёт о деятельности некоммерческой организации. Форум доноров ежегодно проводит конкурс годовых отчётов некоммерческих организаций, есть определённые правила, по которым готовятся такие отчёты. Воспользовавшись рекомендациями Форума доноров, вы можете сделать свой годовой отчёт, разместить его на сайте своей организации в разделе, где находятся все отчёты.

Таким образом, любой, кто захочет узнать о деятельности вашей организации, сможет туда зайти и его посмотреть. Это очень нужная и полезная практика. Более того, Фонд президентских грантов понижает баллы за информационную прозрачность деятельности некоммерческой организации, если у организации на сайте нет таких отчётов, и повышает баллы тем некоммерческим организациям, которые принимают участие в конкурсе Форума доноров «Точка отчёта», и получают диплом «бронзовый стандарт» «серебряный стандарт» «золотой стандарт». За это можно получить дополнительные баллы в конкурсе. Это такое приятное дополнение к нашей нелёгкой работе в сфере НКО.

Можно ли закрыть некоммерческую организацию, если вдруг что-то пошло не так и вы не хотите или не можете дальше продолжать эту деятельность? Конечно, можно. Ликвидация некоммерческой организации прописана в законодательстве, это процесс не быстрый. Если в целом процесс регистрации НКО занимает полтора-два месяца, в зависимости от того, как быстро вы подготовите документы, то ликвидация будет проходить дольше, до полугода может быть. Только в том случае вам хорошо и быстро закроют организацию, если в организации нет долгов. Если долги есть, нужно сначала будет закрыть долги, а потом уже закрывать организацию. И если вы помните, когда мы говорили про фонд, то его можно ликвидировать только через суд.

Какие полезные советы я могла бы вам дать, если вы хотите создать свою некоммерческую организацию? Работайте с юристами, ориентирующимися в законодательстве об НКО, с теми, кто хорошо в этом разбирается. Найдите свой региональный ресурсный центр для НКО, начните с ним дружить, потому что в ресурсном центре, как правило, достаточно опытные сотрудники, которые могут подсказать какие-то нюансы, объяснить трудности, сложности или подсказать, где находятся подводные камни в случае создания тех или иных организационно-правовых форм. Подпишитесь на полезную рассылку, чтобы получать новости про важные события из жизни НКО и постоянно быть в информационном поле, получая информацию.

Сейчас в век информационной открытости никто ничего и никому говорить не должен. Надо подписаться на все эти каналы, рассылки по электронной почте, найти сайты, на которых размещается информация и быть всё время в информационном потоке, чтобы регулярно получать важные новости.

Кроме этого, нужно создавать своё сообщество единомышленников, тех кто вместе с вами готов работать в том же направлении что и вы. Пусть это даже не члены вашей организации, не те кто работает у вас, а просто люди которые вас поддерживают, к которым

вы можете обратиться и за советом и за помощью и которые могут быть у вас добровольцами или волонтерами.

Чтобы найти ресурсы для своей деятельности, надо самим стать полезным ресурсом для других, потому что ресурсы приходят только тогда, когда люди, в том числе и бизнес, видят в вас нужность и необходимость,

И самое главное, если вы хотите создавать НКО, не останавливайтесь — делайте!

Нормативно-правовая база НКО

Основополагающие НПА

Основополагающие нормативно-правовые акты для НКО основываются на Международном и Российском законодательстве.

Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность некоммерческих организаций, определяют:

- правовое положение некоммерческих организаций, их филиалов и представительств;
- правовой статус;
- формы и способы экономической поддержки НКО органами государственной власти и органами местного самоуправления (включая СОНКО);
- полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки СОНКО и НКО;
- формы контроля за деятельностью НКО и их виды ответственности.

Международные документы

- Всеобщая декларация прав человека
- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод
- Конвенция Международной Организации Труда № 87 относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию

Российское законодательство

- Конституция Российской Федерации
- Гражданский кодекс Российской Федерации
- Налоговый кодекс Российской Федерации
- Трудовой кодекс Российской Федерации

Создание и деятельность НКО

- Федеральный закон от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
- Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»
- Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 N 135-ФЗ
- Федеральный закон от 30.12.2006 № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»
- Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодеж-

ных и детских общественных объединений»

- Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»
- Приказ ФНС России от 31.08.2020 N ЕД-7-14/617 «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» (Зарегистрировано в Минюсте России 15.09.2020 N 59872)
- Распоряжение Правительства РФ от 13.09.2007 № 1227-р «О перечне видов платной деятельности, которую вправе осуществлять НКО — собственник ЦК»

Отчетность НКО

- Приказ Министерства юстиции РФ от 17 марта 2011 года № 81 «Об утверждении Методических рекомендаций по заполнению и представлению в Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы форм документов, содержащих отчеты о деятельности некоммерческих организаций»
- Приказ Министерства юстиции РФ от 7 октября 2010 г. N 252 «О порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций»
- Приказ Министерства Юстиции Российской Федерации «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций» от 29 марта 2010 г. № 72

Проверки НКО

- Федеральный закон от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и другие законы (прежде всего, ФЗ об НКО).

НКО — исполнители общественно полезных услуг — ИОПУ

- Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 года № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» ;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 «О реестре некоммерческих организаций — исполнителей общественно полезных услуг».

Территориальное общественное самоуправление

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Политические партии

- Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях»
- Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
- Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной

Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

- Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

Религиозные организации

- Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»
- Федеральный закон от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»

Национально-культурные автономии, национальные общественные объединения

- Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»
- Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»